

2025 年「國家憲法日」座談會
主題演講：憲法與中華民族偉大復興
全國人大常委會香港基本法委員會委員
中國人民大學法學院 韓大元 教授
2025 年 12 月 4 日

尊敬的李家超行政長官、劉光源副主任，各位嘉賓，各位朋友，大家上午好！

首先，作為演講者向大埔火災的罹難者致以沉痛的哀悼。這場無情的大火奪走了他們寶貴的生命，讓他們的家屬痛失至親。火災無情，人有情。這些天來，香港市民和內地居民以不同的方式表達的愛心，讓我們感受到人間有情。希望各界同舟共濟，守望相助，將哀痛轉化為建設香港的力量，重建家園。

今天是 12 月 4 日，中華人民共和國的第十二個國家憲法日。2014 年 11 月 1 日，為了增強全社會的憲法意識，弘揚憲法精神，加強憲法實施，全面推進依法治國，第十二屆全國人大常委會第十一次會議通過了設立國家憲法日的決定，將現行《憲法》的頒布日——12 月 4 日作為國家憲法日，並規定「國家通過多種形式開展憲法宣傳教育活動」。

十二年來，在憲法精神的感召下，每年 12 月 4 日全國各地都會舉辦豐富多彩的憲法宣傳教育活動。2017 年，在慶祝中華人民共和國現行《憲法》公布施行 35 周年之際，香港特別行政區政府首次舉行了「國家憲法日」座談會，開啓了香港特區的「國家憲法日」宣傳教育活動，取得了積極的進展。我們講法治，首先講《憲法》，我們講《基本法》，首先也要講作為《基本法》依據的《憲法》。我們講憲制秩序，也必須要講《憲法》和《基本法》共同構成的香港特別行政區憲制秩序。可以說，「國家憲法日」已成為全國人民共同的憲法生活，也構成凝聚社會共識、培養愛國情懷、塑造憲法文化、增強國家認同的重要紐帶。

三個月前，紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 80 周年大會在北京隆重舉行，展現了中華民族銘記歷史、珍愛和平、開創未來的自信與決心。剛剛閉幕的中共中央二十屆四中全會，通過了「十五五」規劃的建議，為我們描繪了國家未來發展五年的藍圖。自「十二五」以來，港澳特區已經被納入國家發展規劃中，「十五五」規劃建議中也包括了「一國兩制」事業美好的發展前景。國家的發展與我們每個人息息相關，國家的發展與社會的進步，都能讓我們感受到作為中華民族一分子的自豪感，也讓我們感悟到「一國兩制」方針所具有的生命力與創造力。

今天，我想圍繞「憲法與中華民族偉大復興」這一主題，從中華民族概念的歷史脈絡、中華民族偉大復興寫入《憲法》的意義、「一國兩制」與中華民族偉大復興的關係以及如何通過憲法的有效實施保障中華民族偉大復興等問題，與大家分享我的一些思考與體會。

一、「中華民族」概念的提出與近代中國憲法的探索

中華文明源遠流長。中國古代悠久燦爛的歷史、近代艱難曲折的遭遇以及當代的發展復興，共同構成了中華民族獨特的歷史記憶。談到中華民族偉大復興，我們首先需要瞭解「中華民族」這一概念的歷史脈絡。

我們知道《憲法》是一部歷史的教科書，我們共享今天的《憲法》生活時，也是在漫長的歷史脈絡中探索中華民族偉大精神的源流。我國《憲法》序言規定，「中國是世界上歷史最悠久的國家之一」，「中國各族人民共同創造了光輝燦爛的文化」。儘管中華民族共同體是在歷史中既久形成的，但「中華民族」這一概念的提出我們要回溯到 120 年前。正好 1902 年，我國近代傑出的思想家梁啟超在《論中國學術思想變遷之大勢》一文中最早提出「中華民族」這個概念，並在 1905 年發表的《歷史上中國民族之觀察》一文中通過考察中

華民族的歷史源流，提出「現今之中華民族自始本非一族，實由多數民族混合而成」重要論斷。雖然梁啟超提出的「中華民族」概念只是「體現了現代中華民族意識覺醒的最初階段性」，但在某種意義上也可以成為今天我們理解中華民族「多元一體」的思想源流之一。而這種民族意識的自我覺醒顯然與近代以來國家遭遇的歷史變局有關。如何塑造民族的同一性與主體性，如何在內憂外患的時代變局中存續中華文明、建構現代國家，可以說是近代以來不同時期中國學人們共同探索的命題，也是「中華民族」這一概念所蘊含的豐富的歷史內涵。

就在梁啟超等學人開始探索「中華民族」歷史的時候，近代中國也開啓了對憲法制度的艱難探索。也正好 120 年前的 1905 年，受日俄戰爭的影響，民族危機感加深，清朝政府派五大臣去考察世界各國的憲法，為清末立憲作出準備。1905 年 12 月 11 日，五大臣們從北京出發，經過漫長的時間到世界二十多個國家考察憲法。可以說，五大臣考察憲法是中國走向世界、開啓中外憲法交流的最初實踐。歷史告訴我們，在民族危亡之際，憲法觀念與中華民族意識同步覺醒，憲法與國家建構有著不可分割的密切聯繫。

1911年，孫中山先生領導的辛亥革命廢除了延續兩千多年的封建帝制，提出「振興中華」的口號。不過，中國人民反對帝國主義和封建主義的歷史任務還沒有完成。對「中華民族」概念以及現代憲法的探索，也都剛剛起步。

馬克思主義在中國的傳播，「鍛造了引領中華民族偉大復興的主導力量」——中國共產黨。中國共產黨是擔負中華民族偉大復興重任的真正探索者、實踐者和開拓者。1917年，面對艱難的時局，中國革命先行者李大釗先生提出，「當以中華國家之再造，中華民族之復活為絕大關鍵」。1922年黨的二次宣言中明確提出要「達到中華民族完全獨立」。1939年12月，毛澤東在他寫的《中國革命和中國共產黨》一文中提出，「中華民族不但以刻苦耐勞著稱於世，同時又是酷愛自由，富於革命傳統的民族」。1949年新中國的成立，中國共產黨人對中華民族歷史與精神的艱難探索構成了當代中華民族偉大精神の思想和制度的來源。

總之，「中華民族」概念的形成與演變蘊含了中國人民對國家、民族、自由與尊嚴的思考，並形成以憲法實現國家整合的共識。可以說，中華民族、中華民族復興等概念的演變與中國早期憲法觀念的探索是同步進行的，是內憂外患中的中國人民為了實現中華民族偉大復興所作的歷史選擇。

二、「中華民族偉大復興」寫入《憲法》的意義

二十世紀上半葉，中國經歷了波瀾壯闊的革命與艱苦卓絕的反侵略戰爭，鍛造了堅韌的中華民族品格，形塑了國家認同和民族認同。1949年通過的《關於中華人民共和國國都、紀年、國歌、國旗的決議》指出，在中華人民共和國國歌未正式確定前，以《義勇軍進行曲》作為國歌。我想，我們在座的各位都會記住其中最激蕩中國人民人心的一句話——「中華民族到了最危險的時候，每個人被迫著發出最後的吼聲……」。

2018年，在現行《憲法》進行第五次修改時，「中華民族偉大復興」正式寫入《憲法》，使這一概念具有國家根本法的規範屬性，《憲法》規定「推動物質文明、政治文明、精神文明、社會文明、生態文明協調發展，把我國建設成為富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國，實現中華民族偉大復興」。「實現中華民族偉大復興」寫入《憲法》，不僅把政治概念上升為憲法概念，同時展現了中國人民作為國家主人的堅定意志，「偉大復興」是中華民族百年的夢想，也是中國共產黨百年奮鬥的初心和使命。一百年來，中國共產黨領導人民所進行的所有的奮鬥，所有的犧牲，所有的創造，它的主題就是一個——實現中華民族偉大復興。這是國家《憲法》

確定的具有最高法律效力的國家目標。

三、「中華民族偉大復興」作為《憲法》上的國家目標

也就是說，「中華民族偉大復興」寫入《憲法》有甚麼含義？它的內涵是非常豐富的，它也是開放的、不斷變遷的。以下我想從四個方面講《憲法》文本中的「中華民族偉大復興」所包含的內涵。作為國家根本法，《憲法》對國家發展目標、國家基本國策以及國家價值觀都作出規定，這是中國憲法不同於西方憲法的顯著特徵。是通過《憲法》的規定，使我們的人民不僅對現實生活有安定感、穩定感，同時也對未來生活有穩定的預期。《憲法》上的「中華民族偉大復興」內涵十分豐富，既是國家發展目標，也是擴大統一戰線、推進祖國統一、維護世界和平的憲法基礎。

從歷史上看，從中華人民共和國成立初期「社會主義工業化」、「四個現代化」，到改革開放後「社會主義現代化建設」成為《憲法》的目標，一直到2018年修改以後，將「中華民族偉大復興」作為國家的發展目標。中國的國家發展目標已經成為《憲法》的規範體系，現代化貫穿於我國《憲法》的制定、修改與實施的整個史進程。《憲法》序言中的歷史敘述和對國家目標的表達，明確了中國式現代化的憲法意義。

《憲法》文本中的基本國策條款、基本權利條款、國家機構條款等，為中國式現代化的實施提供了強而有力的憲法保障。我們看到「富強、民主、文明、和諧、美麗」的目標對應的是《憲法》文本規定的「物質文明、政治文明、精神文明、社會文明、生態文明」，也就是說五大文明是協調發展，塑造了中國《憲法》上的偉大國家文明形象。比如社會文明的層面，《憲法》從總綱到第二章「公民的基本權利和義務」體現了國家致力於捍衛社會正義、健全社會保障體系及構建和諧穩定的社會基礎。我們再看生態文明的層面，《憲法》第26條明確規定了「國家保護和改善生活環境和生態環境、防治污染和其他公害」的國家義務。建設美麗的中國是中國《憲法》規定的國家明確義務。這一要求將通過正在制定的生態環境法典得到全面的落實。建設美麗的中國，實現中華民族的永續發展描繪了藍圖。這些都為我們理解「中華民族偉大復興」具有重要的意義。

為了實現「中華民族偉大復興」，2018年《憲法》修改時，同時增加了一個條款，就是將「致力於中華民族偉大復興的愛國者」納入到「統一戰線」之中，將實現「中華民族偉大復興」的中國夢作為團結海內外中華兒女的最大公約數。實現「中華民族偉大復興」，需要我們凝聚各方面的力量，為此要共同的奮鬥。統一戰線的工作主要是做人的工作，是為了

壯大共同奮鬥的力量，只有把《憲法》規定的全體社會主義的勞動者、社會主義事業的建設者、擁護社會主義的愛國者、擁護祖國統一和致力於中華民族偉大復興的愛國者，我們都團結起來、凝聚起來，才能為實現中國夢提供強大持久而廣泛的力量和支持。2021 年，《「一國兩制」下香港的民主發展》白皮書提出，要「在愛國愛港旗幟下實現最廣泛的團結，不斷擴大團結面，增強包容性，建構最廣泛的『一國兩制』統一戰線」，這也是《憲法》實施的重要內容。

《憲法》上實現「中華民族偉大復興」包含著完成統一祖國的大業。《憲法》序言明確規定，「台灣是中華人民共和國的神聖領土的一部分。完成統一祖國的大業是包括台灣同胞在內的全中國人民的神聖職責」。這既是《憲法》確立的國家統一目標，也是實現中華民族偉大復興的必然要求，需要我們海內外中華兒女為之不懈努力奮鬥。「十五五」規劃建議中再次強調，推動兩岸關係發展，推進祖國統一大業，堅決打擊台獨分裂勢力。五年以前，2019 年 1 月 4 日，在紀念《全國人大常務委員會告台灣同胞書》發表 40 周年的紀念講話中，習近平主席指出「兩岸迄今尚未完全統一是歷史遺留給中華民族的創傷。兩岸中國人應該共同努力謀求國家統一，撫平歷史創傷。」

實現中華民族偉大復興是近代以來中華民族最偉大的夢想，也是維護世界和平、正義與自由的強大力量，也給各國帶來共同發展的機遇，不會對任何國家構成任何威脅。正如我們《憲法》所指出，「中國革命、建設、改革的成就是同世界人民的支持分不開的。中國的前途是同世界的前途緊密地聯繫在一起的」。今年是聯合國成立 80 周年，也是聯合國憲章制定的 80 周年。80 年來所形成的最大的國際共識就是維護和平、保障人權、反對戰爭。近代以來中華民族被侵略、被壓迫的歷史不斷提醒我們，只有為民族的偉大復興而奮鬥才能帶來真正的和平和發展，也讓我們感受到維護和平、正義的國際秩序是多麼的寶貴、多麼的重要。

可以說，《憲法》規定的「中華民族偉大復興」概念是包容、開放的，是具有和平主義與國際主義理念的規範體系。因此，我們要恪守憲法精神，讓中國《憲法》在「推動構建人類命運共同體」，「維護世界和平」中發揮積極的作用。

四、《憲法》全面實施與「中華民族偉大復興」

「憲法的生命在於實施」。憲法的精神和最高的價值就是以人為本，保障人的生命、自由、尊嚴和平等。全面貫徹實施《憲法》是依法治國的基礎性工作，也是實現「中華民

族偉大復興」的根本保障。

中國共產黨二十大報告強調，「依法治國，首先是依憲治國；依法執政，關鍵是依憲執政」，並要求「必須依據《憲法》治國理政」。近年來，在「依憲治國、依憲執政」理念下，憲法至上、尊重憲法權威成為中國社會的基本共識，憲法在治國理政中發揮越來越重要的作用。「依憲治國、依憲執政」作為中國法治發展的基本經驗和基本特徵，其核心要義是，中國共產黨領導人民制定憲法和法律，中國共產黨領導人民執行憲法和法律，黨必須在憲法和法律範圍內活動。

為了落實「依憲治國、依憲執政」原則，目前，憲法監督制度在實踐中不斷得到完善，以回應人民對憲法生活的期待。首先，以《憲法》為基礎，我們建立了完善的社會主義法律體系。到今天為止，現行有效的法律有 310 件，行政法規六百多件，地方性法規一萬四千多件，自治條例、單行條例等八百多件。所有的法律必須要符合《憲法》，這是中國《憲法》的基本原則。同時，為了加強憲法實施，我們設立了全國人大憲法和法律委員會，並通過合憲性審查、備案審查，來糾正在現行的制度、現行的規範性文件中違背憲法精神、違背人權原則的一些規範性的具體法規。比如，通過糾正「同命不同價」的最高法院的司法解釋，讓《憲法》上的「生命

至上」成為一個具體的制度。所有的賠償中，都要以城鄉統一的標準，不能像過去那樣，城鄉之間不同的標準。為了加強對公民通信自由的保護，全國人大常務委員會通過備案審查明確通信自由是《憲法》的基本權利。只有《憲法》明確規定的特定主題，通過特定程序，在特殊情況下才能對公民的通信進行限制。地方性的法規是無權制定有關通信自由的限制條款。即便是法律規定的通信自由和通信秘密也要受到嚴格的程序限制。因為在人工智能的時代，公民的隱私權、通信自由越來越重要。

總之，一個邁向偉大復興的民族，必然要堅守憲法至上原則，並通過完善的憲法實施制度維護憲法的秩序和人民的尊嚴。「中華民族偉大復興」也要求一部充滿生命力的憲法，讓憲法生活成為每一個公民生活中不可或缺的部分。

五、「一國兩制」與「中華民族偉大復興」

習近平主席指出，當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，「一國兩制」也進入了一個新的發展階段。因此，我們要立足於實現「中華民族偉大復興」發展大局，從實現中國式現代化的憲法高度來認識和平、包容、開放、共享的「一國兩制」的價

值理念，更要深刻的理解「一國兩制」不僅是中國的，同時也是與世界分享的、偉大的、人類文明的貢獻。

今年是現行《憲法》頒布 43 周年，也是《基本法》頒布 35 周年、香港回歸 28 周年。43 年前，《憲法》的設計者們為實施「一國兩制」解決港澳問題提供了完整的憲法框架。因此，《憲法》實施四十多年的成就中，最具標誌性的成果就是依照《憲法》將「一國兩制」法律化，制定《基本法》，設立特別行政區，讓香港繼續保持原有的資本制度和生活方式不變，並保持繁榮穩定。

各位嘉賓，各位朋友，憲法是人類文明的偉大創造，由它構建和規範的現代政治共同體，是我們每個人賴以生存的家園。憲法是一個民族歷史記憶的記載，也是人類理性規劃生活的制度標誌。國家憲法日不只是我們公民生活的一種儀式，它承載著全社會的價值共識、對未來的憧憬以及創造美好生活的嚮往。

讓我們弘揚中華民族偉大精神，以憲法凝聚社會共識，以更開闊的視野與理念，促進香港繁榮穩定，推動憲法實施成為我們每個人的一種生活方式，共創「一國兩制」事業更加美好的未來。

謝謝大家！