



FEDERATION OF HONG KONG GUANGDONG COMMUNITY ORGANISATIONS

香港干諾道西148號成基商業中心22樓

22/F., SINGGA COMMERCIAL CENTRE, 148 CONNAUGHT ROAD WEST, H.K.

Tel: 2581 9175 Fax: 2581 2006 E-mail: info@guangdong.com.hk

GD06(L)--211

對「進一步發展政治委任制度」的意見

政制事務局 台鑒：

特區政府於今年7月，發出《進一步發展政治委任制度諮詢文件》(下稱「諮詢文件」)，向社會各界諮詢意見。為此，本會「香港廣東社團總會」於11月7日，在會所舉辦「政治委任制諮詢座談會」，並邀得政制事務局林瑞麟局長擔任主講嘉賓。出席座談會的有本會會董、會員及團體會員的代表等共一百四十多人。是次座談會，加深了本會對「進一步發展政治委任制度」的了解和認識。

茲就發展政治委任制度的有關問題提出我們的幾點意見：

- 一、我們認為，目前政府主要官員任務繁重，工作量大，有必要增加一定數量的政治委任官員。政府主要官員除了處理公務、出席各種會議、作出政策決定等外，還須接觸市民、宣傳政策、加強與公眾溝通，同時還要與傳媒、立法會議員和政黨保持聯繫，確保政府的措施能為市民所認識和理解，並獲得所需的支持。而目前，政治任命的官員只有三司十一局的司局長共14人，實不足以應付各種複雜的工作。因此，加強對主要官員推行政治工作的支援，才能更好地配合政府「以民為本」的施政需要，支援行政長官的工作，提高特區政府的施政水平和管治能力。這對香港的長遠發展，是十分重要的。
- 二、政治委任制度可以為香港培養政治人才。由於歷史等方面的原因，以前港人大多不問政治，國家觀念、民族意識比較薄弱，因而導致現時香港的政治人才十分匱乏。進一步發展政治委任制度，開闊門戶，廣闊途徑，在政府不同層級開設政治任命職位，讓有意參政的人士加以歷練，取得經驗，這是培養政治人才的可行辦法。政治人才的培養，除了原來讓有志從政的人士參選進身區議會和立法會的做法外，還可以透過新的途徑，讓有志從政的青年加入政府，出任較初級的政治任命官員，以取得政務和政治經驗。同時，也可以從公務員中進行培養，選拔優秀人士出任新的政治任命職位。「諮詢文件」著眼於為香港培養一批優秀的管治人才，並為有志參政的人士，展示了一個全面的發展途徑，這是富有遠

見和令人鼓舞的。對此，我們表示認同和讚賞。

- 三·委任政治人才目的要清晰，原則要堅定。政府委任政治人才，是爲了更好地落實「一國兩制」，更有效地施政，而絕非爲了平衡各種政治勢力而委任。因此，在挑選政治人才時，必須堅持德才兼備、「以德爲先」的原則，首先考慮選擇對國家、民族和香港有承擔，品行端正，且具有較高政治視野和較豐富知識、熟悉港情及國情的人士；該等人士，必須尊重自己民族，擁護基本法，擁護「一國兩制」。政府應盡量避免爲了所謂的「平衡」而從政黨/政團中平均地吸納人選的「分餅仔」做法。
- 四·我們認爲，「政治中立」的含義不明確，界說不清晰，容易誤導市民，最好能用一種較爲積極和明確的新提法。首先，什麼是「政治中立」？從字面上看，很容易讓人以爲是不問政治，沒有立場，只會執行命令而不辨是非曲直。其次，「政治中立」實非「政治中立」。正如「諮詢文件」所指出的，一直以來，資深公務員都參與一些帶有政治成分的工作，例如解釋政府政策及決定，爲有關政策和決定辯護等。這樣，「政治中立」一詞就很容易引起人們的質詢。第三，「政治中立」一詞無法概括對公務員的政治要求。根據「諮詢文件」對「政治中立」的闡述，我們認爲，它是指，公務員不得參與政黨的競選活動；同時，在有利於「基本法」的貫徹落實，有利於「一國兩制」的實施，有利於國家的富強統一和香港的長期繁榮穩定的前提下，當政治領導層作出決定後，公務員須全力支持，並貫徹執行有關決定。因此，明確地說，它的涵義是：公務員須效忠在任政府。第四，需要指出的是，所謂公務員保持「政治中立」，是港英時代的提法和做法，它主要是指公務員不應介入政治、介入共產黨和國民黨之間的恩怨。這種做法有它的歷史淵源。然而，現時香港早已回歸祖國了，公務員也已成爲中華人民共和國香港特別行政區的公務員。做爲公務員，他們必須熱愛祖國，效忠中華人民共和國香港特別行政區，這是公務員應該具備的起碼的政治立場。因此，現時再沿襲港英時代公務員保持「政治中立」的提法，是不合時宜的。此外，我們認爲，政府應有一個機制去監督公務員執行政府政策的情況。例如，政府應該加強對「香港電台」的管理，反對其藉詞「新聞自由」而反對或攻擊政府的政策。

以上意見，謹供參考，尙望垂注。

香港廣東社團總會

秘書處

2006年11月21日

