



香港民主民生協進會

HONG KONG ASSOCIATION FOR DEMOCRACY AND PEOPLE'S LIVELIHOOD

政策發展委員會

管治及政治發展委員會主席

行政長官曾蔭權先生：

民協就策略發展委員會之組成及制訂普選路線圖和時間表等提交建議

就有關策略發展委員會之組成、轄下管治及政治發展委員會探討雙普選工作之方式，以及普選路線圖和時間表等事宜，香港民主民生協進會(民協)希望藉此機會，透過本函件闡述敝會的建議和期望，跟委員共同探討，務求建立一套公平、公開及廣泛吸納公眾意見的諮詢機制，為普選路線圖和時間表等重要問題，確立一個更清晰明確、以目標為本的工作方向。

現時策發會組成

策發會成立於一九九八年，目的以宏觀角度探討香港未來發展，觀乎回歸以來特區政府施政的種種錯誤和失效，足以證明當時策發會未有發揮積極緩衝作用，成效更被外界質疑。及後在零五年十月施政報告中，特首建議把策發會重新定位為重要諮詢組織，除了提出大幅增加委員數目至約百人之外，更視之為重要政策出台之先，一個「上游」諮詢的必經「關卡」，為政策提供大方向。

可是其後公布的成員名單，不但人數遠超於原先所訂，而且大部分委員均屬於親建制和保守派人士，民主派及基層的聲音微弱，觀形察色，難免使外界質疑，策發會取態會傾向商界及過於保守，尤以政制改革事宜為甚，實有沖淡民主派的「異見」之嫌，更未能反映大多數市民對普選的強烈訴求；加上委員人數眾多，導致開會效率及各人發表意見機會等都構成一定困難，更遑論達成任何共識。

建立廣泛諮詢民意架構

因此，民協建議政府在不同發展課題上，設立廣泛諮詢民意的架構，以彌補策發會在組成上的缺陷，特別在政制發展事宜上，如制訂普選路線圖和時間表，政府適宜設立民意匯集機制，廣泛收集公眾人士意見，當然，絕不能重蹈二十三條立法及八八直選方案那些玩弄民意的諮詢手法，政府必須委託獨立機構進行意見蒐集，由問卷設計到分析工作，必須由該機構獨立進行，以確立諮詢的公平和公正性，得出受廣泛市民支持的普選路線圖和時間表。同時，在上述民意基礎下，亦可參考港區人大代表李鵬飛先生較早前提出建議，由人大常委會授權成立工作小組，分別邀請中央官員、特區政府及本港多個政治團體，共同協商普選時間表和路線圖問題。



香港民主民生協進會

HONG KONG ASSOCIATION FOR DEMOCRACY AND PEOPLE'S LIVELIHOOD

確立清晰目標以制訂普選時間表和路線圖

行政長官於管治及政治發展委員會首次會議中，提出分兩階段進行普選討論和研究，務求在零七年初，總結出行政長官和立法會雙普選制度設計，而時間表問題則交由新任特首，在上述路線圖的基礎下繼續探討。民協認為此安排實質過於保守，且目標不清晰。

民協相信政治體制邁向民主發展，對提升香港市民生活質素，維持社會長期穩定繁榮有著莫大和深遠的關係。社會要得到長治久安，政通人和，就必須建基於政治體制開放、對政府權力適當制衡、對個人權利充分尊重、以及對弱勢社群的關愛照顧等，這都是民主體制背後隱含的精神和理念。而《基本法》四十五條及六十八條，已清楚指出香港必須循民主方向發展，亦即是行政長官及立法會全體議員最終由普選產生的目標。

更何況，無論從本港經濟基礎、政治文化水平及法治觀念來看，香港已擁有絕大多數民主國家施行普選的條件，香港人實實在在值得擁有更大民主發展空間。因此，策發會應把目標確立為儘速實行雙普選，並在可行的時間範圍內訂立實質普選路線圖和時間表。民協建議行政長官在本屆任期內，不單討論雙普選制度設計，即路線圖草擬，還應該進一步討論和研究普選時間表安排，並在上述提出廣泛諮詢民意的基礎下，在特首零七年任期屆滿前，將雙普選的時間表和路線圖的結論，撰寫成報告遞交給中央，並公開向市民發表，確立政制邁向雙普選方向和時間。

民協期望上述建議，能得到行政長官和各委員積極回應，而政府亦能以正面及務實的態度處理本港政治狀況，落實公眾對雙普選強烈訴求。讓我們同心同德，為香港未來政制發展打拼，在雙普選的時間表和路線圖上，踏出更明確目標和清晰方向。並祝

政安！

策略發展委員會委員

深水埗區議會主席

香港民主民生協進會秘書長

譚國僑謹啓

二零零六年一月十六日

(已簽署)