

國家發展和改革委員會  
副主任(彭森)出席  
《國家十二五規劃綱要》論壇演辭全文  
(2011年4月18日)

尊敬的曾蔭權先生、唐英年先生，女士們、先生們，各位朋友：

上午好！很高興出席今天的研討會，與大家一起暢談未來幾年國家和香港的發展。今天，我主要講兩個問題：

第一個問題，先簡要介紹一下國家“十二五”規劃《綱要》

大家都知道，今年3月份召開的十一屆全國人大四次會議審議通過了《國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要》。《綱要》描繪了未來五年我國經濟社會發展的宏偉藍圖，是全國各族人民智慧的結晶，是國家意志和人民意願的統一。概括起來講，“十二五”規劃《綱要》至少具有以下三個特點：它是一個堅持科學發展的規劃，提出要

確保科學發展取得新的顯著進步；它是一個加快轉變經濟發展方式的規劃，提出要確保轉變經濟發展方式取得實質性進展；它是一個堅持民生優先的規劃，提出要更好地滿足人民群眾的新期待。

《綱要》指出，過去的五年是我國發展進程中極不平凡的五年。在黨中央、國務院的堅強領導下，我們有效應對了國際金融危機嚴重衝擊，戰勝了包括汶川特大地震在內的各類自然災害，我們勝利完成了“十一五”規劃確定的主要目標和任務，2010年國內生產總值達到39.8萬億元，年均增長11.2%，綜合國力顯著提高，人民生活明顯改善，國際地位和影響力顯著提高，國家面貌發生了新的歷史性變化。

《綱要》分析，當前和今後一個時期，世情國情繼續發生深刻變化，我國進入全面建設小康社會的關鍵時期，進入深化改革開放、加快轉變經濟發展方式的攻堅時期。國際金融危機影響深遠，但經濟全球化深入發展的大趨勢沒有改變，總體上有利於我國和平發展的國際環境沒有改變，我國發展的有利條件、內在優勢和長期向好趨勢沒有

改變，我們仍處於可以大有作為的重要戰略機遇期。抓住機遇，我們就可以在新的歷史起點上，向更高、更輝煌的目標邁進。

《綱要》依據中央《建議》，進一步明確了“十二五”時期經濟社會發展的指導思想，即“一個主題”、“一條主線”和“五個堅持”。“一個主題”，即以科學發展為主題；“一條主線”，即以加快轉變經濟發展方式為主線；“五個堅持”，即堅持把經濟結構戰略性調整作為主攻方向、堅持把科技進步和創新作為重要支撐、堅持把保障和改善民生作為根本出發點和落腳點、堅持把建設資源節約型、環境友好型社會作為重要着力點、堅持把改革開放作為強大動力。

《綱要》在充分考慮發展趨勢和條件的基礎上，提出了經濟平穩較快發展，結構調整取得重大進展，科技教育水平明顯提升，資源節約環境保護成效顯著，人民生活持續改善，社會建設明顯加強，改革開放不斷深化等經濟社會發展目標，並設置了 24 個主要指標，進一步強化了對經濟結構、科技教育、資源環境、保障和改善民生等的指

導和考核，力爭經過五年的努力，為全面建成小康社會打下具有決定性意義的基礎。

《綱要》針對經濟社會發展中不平衡、不協調、不可持續的問題，進一步明確了加強和改善宏觀調控、建立擴大消費需求的長效機制等“十大政策導向”，突出強調要把經濟增長建立在結構優化、質量效益提升、居民收入增長、科技創新、節能減排等基礎上，目的是把各方面加快發展的積極性真正引導到提高經濟增長的質量和效益上來，把各方面的注意力和工作重心切實轉換到加快轉變經濟發展方式上來。

《綱要》對“十二五”時期經濟社會發展作了全面部署，提出了十四項戰略任務。這裏簡單介紹七個方面的內容。

一是堅持擴大內需戰略，保持經濟平穩較快發展。改革開放以來，內地經濟快速發展，綜合國力大幅提升，但人口多、底子薄、發展不平衡的基本國情沒有變，我國仍是一個發展中國家。要趕上發達國家水平還有很長的路要

走。解決我國現代化道路上的種種困難和矛盾，最終還是要靠發展。《綱要》強調要繼續保持經濟平穩較快發展，並相應提出了要建立擴大內需特別是消費需求的長效機制，進一步加強和改善宏觀調控的重大舉措。

二是發展現代產業體系，提高產業核心競爭力。這是調整經濟結構、轉變經濟發展方式的重要途徑和主要內容，是促進經濟長期平穩較快發展、滿足 13 億人民日益增長物質文化需要的重大舉措。《綱要》明確提出要發展結構優化、技術先進、清潔安全、附加值高、吸納就業能力強的現代產業體系，增強三次產業的協調性。

三是優化區域發展格局，促進城鎮化健康發展。我們要全面建設的小康社會，是一個惠及十幾億人口的更高水平的小康社會。實現這一目標的難點在農村、難點在西部。因此，促進城鄉區域協調發展，既是現代化建設的長期任務，也是“十二五”時期要着力抓好的迫切任務。《綱要》提出要實施區域發展總體戰略和主體功能區戰略，不斷優化國土空間開發格局，並着眼於統籌城鄉發展，提出了積極穩妥推进城鎮化和加快社會主義新農村建設的戰

略任務。

四是建設資源節約型、環境友好型社會，提高生態文明水平。這關係人民群眾切身利益和中華民族生存發展，既是加快轉變經濟發展方式、實現可持續發展的重要着力點，也是促進社會和諧、全面建設小康社會的戰略保障。面對日趨強化的資源環境約束，《綱要》提出了以節能減排為重點，健全激勵與約束機制，加快構建資源節約、環境友好的生產方式和消費模式，增強可持續發展能力，提高生態文明水平。

五是實施科教興國戰略和人才強國戰略，推進創新型國家建設。科技創新能力弱一直是制約我國產業結構優化升級的主要因素，在全球競爭加劇、科技創新和產業升級孕育新突破的大背景下，依靠科技創新培育競爭新優勢的任務更為緊迫。《綱要》強調，要深入實施科教興國戰略和人才強國戰略，提高教育現代化水平，增強自主創新能力，壯大創新人才隊伍，推動形成科技引領、創新驅動的經濟增長格局。

六是建立健全基本公共服務體系，保障和改善民生。保障和改善民生，是推動科學發展、促進社會和諧的必然要求，是不斷滿足人民群眾過上更好生活新期待的迫切需要，也是加快轉變經濟發展方式的根本出發點和落腳點。《綱要》把解決好涉及廣大人民群眾切身利益的突出問題放在更加重要的位置，更加注重制度保障和財力保障，首次在國家規劃層面明確了基本公共服務的範圍和標準，制定了改善民生行動計畫。

七是完善社會主義市場經濟體制，實施互利共贏的開放戰略。我國能取得現在這樣的發展成就，靠的是改革開放。“十二五”時期，要實現加快轉變經濟發展方式、推動科學發展，仍然要靠改革開放。《綱要》強調，要以更大的決心和勇氣推進改革，力爭在重要領域和關鍵環節取得突破性進展。《綱要》明確提出要由出口為主轉向進口和出口並重、由吸收外資為主轉向吸收外資和對外投資並重，不斷提高我國對外開放水平。

除上述七個方面以外，《綱要》還闡述了推動文化大發展大繁榮、建設社會主義政治文明、加強國防和軍隊現

代化建設等方面的重大任務和保障措施。特別值得提出的是，《綱要》將深化合作單獨成篇，將保持香港澳門長期繁榮穩定單獨成章，這在國家五年規劃中還是第一次。這樣的安排，體現了中央對港澳方面希望加強內地與港澳地區經濟更加緊密聯繫強烈訴求的高度重視，體現了中央支持兩個特別行政區發展的決心。

## 第二個問題，“十二五”規劃《綱要》有關香港的內容及帶來的機遇

未來五年，中央將支持香港充分發揮優勢，保持香港長期繁榮穩定，並在國家整體發展中繼續發揮重要作用。堅定不移貫徹“一國兩制”、“港人治港”、高度自治的方針，嚴格按照特別行政區基本法辦事，全力支持特別行政區行政長官和政府依法施政。一是繼續支持香港鞏固和提升國際金融、貿易、航運中心的地位，支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心，增強金融中心的全球影響力；二是支援香港環保、醫療服務、教育服務、檢測和認證、創新科技、文化創意等優勢產業發展，加快培育新的經濟增長點；三是深化內地與港澳經濟合

作，繼續實施更緊密經貿關係安排，為兩地經濟深化合作、拓展香港經濟腹地提供制度保障；進一步落實粵港、粵澳合作框架協議，共同打造更具綜合競爭力的世界級城市群，為提升區域整體競爭力提供強大動力；加快深圳前海、廣州南沙新區、珠海橫琴新區開發，推進港珠澳大橋等重大項目建設，進一步為區域合作與發展夯實基礎。

同時，我們沿着國家規劃的藍圖，可以清楚地看到，未來五年，內地經濟社會的快速發展，將為香港帶來新的歷史性機遇。一是內地經濟平穩較快發展將為香港提供巨大的市場空間。《綱要》提出未來五年內地國內生產總值年均 7% 的目標，按此計算，到 2015 年國內生產總值將達到 55.8 萬億人民幣，與之相伴的是城鄉居民收入的快速增長、國內需求的持續擴大，這必將為香港貿易、航運、旅遊、零售等產業發展帶來無限商機。二是內地產業結構加快升級將給香港業界特別是服務業發展帶來廣闊空間。《綱要》提出未來五年，要推動服務業大發展，使服務業增加值佔國內生產總值的比重提高 4 個百分點；同時改造提升製造業、培育壯大節能環保、新能源等戰略性新興產業、推動文化產業發展等。這必將為香港金融、現代

物流、商務服務等生產性服務業和節能環保、創新科技、文化創意等高增加值產業發展提供新的舞台。三是內地不斷加快的社會建設將為香港相關產業發展提供新的契機。《綱要》將關係人民群眾切身利益的問題擺在更加突出重要的位置，在教育、醫療衛生、保障性住房建設等領域都提出了更高要求。這將為香港教育、醫療等產業擴大與內地的合作創造了有利條件。四是內地進一步提高對外開放水平將使香港的橋樑作用更加鞏固。《綱要》提出要大力發展服務貿易，擴大服務業對外開放；要提高利用外資水平，優化利用外資結構；要加快實施“走出去”戰略，引導各類企業有序開展境外投資合作。長期以來，香港一直發揮着聯繫內地與國際的重要橋樑和視窗作用，作為國際金融、貿易、航運中心和內地最大外資來源地，必將發揮好比較優勢，在國家整體發展中繼續發揮重要作用。

女士們、先生們，展望未來的五年，我國加快轉變經濟發展方式將會取得實質性進展，科技創新能力和產業競爭力明顯增強，生態環境明顯改善，人民物質文化生活水平明顯提高，綜合國力、國際競爭力、抵禦風險能力顯提

升，全面建設小康社會的基礎更加牢固，中華民族將以新的姿態屹立於世界民族之林。相信在我們的共同努力下，我們的祖國會更加繁榮昌盛，香港的明天會更加美好！