

国家发展和改革委员会
副主任(彭森)出席
《国家十二五规划纲要》论坛演辞全文
(2011年4月18日)

尊敬的曾荫权先生、唐英年先生，女士们、先生们，各位朋友：

上午好！很高兴出席今天的研讨会，与大家一起畅谈未来几年国家和香港的发展。今天，我主要讲两个问题：

第一个问题，先简要介绍一下国家“十二五”规划《纲要》

大家都知道，今年3月份召开的十一届全国人大四次会议审议通过了《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。《纲要》描绘了未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民智慧的结晶，是国家意志和人民意愿的统一。概括起来讲，“十二五”规划《纲要》至少具有以下三个特点：它是一个坚持科学发展的规划，提出要

确保科学发展取得新的显著进步；它是一个加快转变经济发展方式的规划，提出要确保转变经济发展方式取得实质性进展；它是一个坚持民生优先的规划，提出要更好地满足人民群众的新期待。

《纲要》指出，过去的五年是我国发展进程中极不平凡的五年。在党中央、国务院的坚强领导下，我们有效应对了国际金融危机严重冲击，战胜了包括汶川特大地震在内的各类自然灾害，我们胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务，2010年国内生产总值达到39.8万亿元，年均增长11.2%，综合国力显著提高，人民生活明显改善，国际地位和影响力显著提高，国家面貌发生了新的历史性变化。

《纲要》分析，当前和今后一个时期，世情国情继续发生深刻变化，我国进入全面建设小康社会的关键时期，进入深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。国际金融危机影响深远，但经济全球化深入发展的大趋势没有改变，总体上有利于我国和平发展的国际环境没有改变，我国发展的有利条件、内在优势和长期向好趋势没有

改变，我们仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。抓住机遇，我们就可以在新的历史起点上，向更高、更辉煌的目标迈进。

《纲要》依据中央《建议》，进一步明确了“十二五”时期经济社会发展的指导思想，即“一个主题”、“一条主线”和“五个坚持”。“一个主题”，即以科学发展为主题；“一条主线”，即以加快转变经济发展方式为主线；“五个坚持”，即坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向、坚持把科技进步和创新作为重要支撑、坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点、坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点、坚持把改革开放作为强大动力。

《纲要》在充分考虑发展趋势和条件的基础上，提出了经济平稳较快发展，结构调整取得重大进展，科技教育水平明显提升，资源节约环境保护成效显著，人民生活持续改善，社会建设明显加强，改革开放不断深化等经济社会发展目标，并设置了 24 个主要指标，进一步强化了对经济结构、科技教育、资源环境、保障和改善民生等的指

导和考核，力争经过五年的努力，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

《纲要》针对经济社会发展中不平衡、不协调、不可持续的问题，进一步明确了加强和改善宏观调控、建立扩大消费需求的长效机制等“十大政策导向”，突出强调要把经济增长建立在结构优化、质量效益提升、居民收入增长、科技创新、节能减排等基础上，目的是把各方面加快发展的积极性真正引导到提高经济增长的质量和效益上来，把各方面的注意力和工作重心切实转换到加快转变经济发展方式上来。

《纲要》对“十二五”时期经济社会发展作了全面部署，提出了十四项战略任务。这里简单介绍七个方面的内容。

一是坚持扩大内需战略，保持经济平稳较快发展。改革开放以来，内地经济快速发展，综合国力大幅提升，但人口多、底子薄、发展不平衡的基本国情没有变，我国仍是一个发展中国家。要赶上发达国家水平还有很长的路要

走。解决我国现代化道路上的种种困难和矛盾，最终还是要靠发展。《纲要》强调要继续保持经济平稳较快发展，并相应提出了要建立扩大内需特别是消费需求的长效机制，进一步加强和改善宏观调控的重大举措。

二是发展现代产业体系，提高产业核心竞争力。这是调整经济结构、转变经济发展方式的重要途径和主要内容，是促进经济长期平稳较快发展、满足 13 亿人民日益增长物质文化需要的重大举措。《纲要》明确提出要发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系，增强三次产业的协调性。

三是优化区域发展格局，促进城镇化健康发展。我们要全面建设的小康社会，是一个惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。实现这一目标的难点在农村、难点在西部。因此，促进城乡区域协调发展，既是现代化建设的长期任务，也是“十二五”时期要着力抓好的迫切任务。《纲要》提出要实施区域发展总体战略和主体功能区战略，不断优化国土空间开发格局，并着眼于统筹城乡发展，提出了积极稳妥推进城镇化和加快社会主义新农村建设的战略任

务。

四是建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平。这关系人民群众切身利益和中华民族生存发展，既是加快转变经济发展方式、实现可持续发展的重要着力点，也是促进社会和谐、全面建设小康社会的战略保障。面对日趋强化的资源环境约束，《纲要》提出了以节能减排为重点，健全激励与约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，提高生态文明水平。

五是实施科教兴国战略和人才强国战略，推进创新型国家建设。科技创新能力弱一直是制约我国产业结构优化升级的主要因素，在全球竞争加剧、科技创新和产业升级孕育新突破的大背景下，依靠科技创新培育竞争新优势的任务更为紧迫。《纲要》强调，要深入实施科教兴国战略和人才强国战略，提高教育现代化水平，增强自主创新能力，壮大创新人才队伍，推动形成科技引领、创新驱动的经济增长格局。

六是建立健全基本公共服务体系，保障和改善民生。保障和改善民生，是推动科学发展、促进社会和谐的必然要求，是不断满足人民群众过上更好生活新期待的迫切需要，也是加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。《纲要》把解决好涉及广大人民群众切身利益的突出问题放在更加重要的位置，更加注重制度保障和财力保障，首次在国家规划层面明确了基本公共服务的范围和标准，制定了改善民生行动计划。

七是完善社会主义市场经济体制，实施互利共赢的开放战略。我国能取得现在这样的发展成就，靠的是改革开放。“十二五”时期，要实现加快转变经济发展方式、推动科学发展，仍然要靠改革开放。《纲要》强调，要以更大的决心和勇气推进改革，力争在重要领域和关键环节取得突破性进展。《纲要》明确提出要由出口为主转向进口和出口并重、由吸收外资为主转向吸收外资和对外投资并重，不断提高我国对外开放水平。

除上述七个方面以外，《纲要》还阐述了推动文化大发展大繁荣、建设社会主义政治文明、加强国防和军队现

代化建设等方面的重大任务和保障措施。特别值得提出的是，《纲要》将深化合作单独成篇，将保持香港澳门长期繁荣稳定单独成章，这在国家五年规划中还是第一次。这样的安排，体现了中央对港澳方面希望加强内地与港澳地区经济更加紧密联系强烈诉求的高度重视，体现了中央支持两个特别行政区发展的决心。

第二个问题，“十二五”规划《纲要》有关香港的内容及带来的机遇

未来五年，中央将支持香港充分发挥优势，保持香港长期繁荣稳定，并在国家整体发展中继续发挥重要作用。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，严格按照特别行政区基本法办事，全力支持特别行政区行政长官和政府依法施政。一是继续支持香港巩固和提升国际金融、贸易、航运中心的地位，支持香港发展成为离岸人民币业务中心和国际资产管理中心，增强金融中心的全球影响力；二是支持香港环保、医疗服务、教育服务、检测和认证、创新科技、文化创意等优势产业发展，加快培育新的经济增长点；三是深化内地与港澳经济合作，继

续实施更紧密经贸关系安排，为两地经济深化合作、拓展香港经济腹地提供制度保障；进一步落实粤港、粤澳合作框架协议，共同打造更具综合竞争力的世界级城市群，为提升区域整体竞争力提供强大动力；加快深圳前海、广州南沙新区、珠海横琴新区开发，推进港珠澳大桥等重大项目建设，进一步为区域合作与发展夯实基础。

同时，我们沿着国家规划的蓝图，可以清楚地看到，未来五年，内地经济社会的快速发展，将为香港带来新的历史性机遇。一是内地经济平稳较快发展将为香港提供巨大的市场空间。《纲要》提出未来五年内地国内生产总值年均 7% 的目标，按此计算，到 2015 年国内生产总值将达到 55.8 万亿人民币，与之相伴的是城乡居民收入的快速增长、国内需求的持续扩大，这必将为香港贸易、航运、旅游、零售等产业发展带来无限商机。二是内地产业结构加快升级将给香港业界特别是服务业发展带来广阔空间。

《纲要》提出未来五年，要推动服务业大发展，使服务业增加值占国内生产总值的比重提高 4 个百分点；同时改造提升制造业、培育壮大节能环保、新能源等战略性新兴产业、推动文化产业发展等。这必将为香港金融、现代物流、

商务服务等生产性服务业和节能环保、创新科技、文化创意等高增加值产业发展提供新的舞台。三是内地不断加快的社会建设将为香港相关产业发展提供新的契机。《纲要》将关系人民群众切身利益的问题摆在更加突出重要的位置，在教育、医疗卫生、保障性住房建设等领域都提出了更高要求。这将为香港教育、医疗等产业扩大与内地的合作创造了有利条件。四是内地进一步提高对外开放水平将使香港的桥梁作用更加巩固。《纲要》提出要大力发展服务贸易，扩大服务业对外开放；要提高利用外资水平，优化利用外资结构；要加快实施“走出去”战略，引导各类企业有序开展境外投资合作。长期以来，香港一直发挥着联系内地与国际的重要桥梁和窗口作用，作为国际金融、贸易、航运中心和内地最大外资来源地，必将发挥好比较优势，在国家整体发展中继续发挥重要作用。

女士们、先生们，展望未来的五年，我国加快转变经济发展方式将会取得实质性进展，科技创新能力和产业竞争力明显增强，生态环境明显改善，人民物质文化生活水平明显提高，综合国力、国际竞争力、抵御风险能力显著提升，全面建设小康社会的基础更加牢固，中华民族将以

新的姿态屹立于世界民族之林。相信在我们的共同努力下，我们的祖国会更加繁荣昌盛，香港的明天会更加美好！