

黃大仙地區事務顧問委員會

地址：九龍新蒲崗彩虹道18號三樓

電話：2350 2445 傳真：2323 4445

政務司司長

曾蔭權先生, 大紫荊勳賢, JP

政制發展意見書

就香港政制發展問題，本會曾經舉行多次專題講座，使本會會員和委員能夠更加深入認識及了解政制發展進程對香港長遠的經濟及社會發展的重要性。本會認為在開展政制發展檢討時，政府必須以高度體現一國兩制及地方與中央關係為基礎，並以下列五項原則來考慮：

一) 合符《基本法》規定和全國人大常委會決定

《基本法》是特區法治的依歸，具有崇高的法律地位，我們必須尊重，以確保本港的法治得到保障。而按照《基本法》的規定，人大常委會具有《基本法》的最終解釋權。因此 04 年 4 月 26 日，全國人大常委會就本港 07 年行政長官的產生辦法和 08 年立法會選舉的辦法作出不普選的決定，特區政府要嚴格遵從。

二) 因應香港的「實際情況」推動香港政制發展

香港的社會結構、政治制度等，都因其獨特的歷史背景、發展歷程應有異於其他國家，因此外國推行的政治制度經驗，不能完全照搬套用，政制發展應按香港實際情況，循序漸進而進行。

三) 穩守「循序漸進」的原則

本會贊同《基本法》第 45 條的規定：「行政長官的產生辦法根據香港特別行政區的實際情況和循序漸進的原則而規定，最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標。」而據「政制發展專責小組第三號報告書」指出，現時選舉委員會有 38 個界別約 16 多萬人登記為選民，人數較少，比率極低，只佔香港整體人口百分之二點三。而 2004 年地方選區的已登記選民雖然已有 320 萬，但 04 年立法會選舉的投票率卻只有 55.63%，約 178 萬人，比率亦偏低。充分顯示本港市民的政治參與意識不高，為使香港的政制發展得到社會認同，提高民主政權的認受性，政府必須大力推行公民教育，以提升市民對香港的歸屬感，亦讓市民了解到參與政治、了解政制的重要性，與此同時，我們認為政府亦應逐步擴闊選民基礎的範圍，加強選舉的民意基礎和代表性，以循序漸進的方式，分階段、按部就班，朝著普選目標邁進。

四) 確保各階層人士均參與

本會認為政制發展應朝著給予社會各階層人士有更多均衡參與空間。隨著香港經濟轉型，很多行業，例如：中醫藥業、地產代理與物業管理、保安護衛服務業等都在迅速發展，而業界亦強烈要求增設功能組別議席或擴闊功能組別選民基礎。我們認為隨著經濟復甦及轉型、社會多元化的發展，社會將出現更多代表著其業界或階層的聲音，所以在政制發展中吸納更多不同聲音的階層或界別人士的均衡參與，推動社會對民主政制發展的共識，這才能有助香港社會的長治久安。

五) 加強與中央溝通，體現中央與地方關係

《基本法》的原則在其條文中明確指出香港享有高度自治權、港人治港、維持香港繁榮穩定、50年不變，但特區政府在涉及一些原則或國家行爲的問題上，特別是特區行政長官的產生辦法及任命權等，是由中央人民政府審議及任命，特區行政長官並要向中央人民政府負責，這正體現了中央與特區應是從屬關係。這些原則亦明確了在一國兩制下，本港的政制發展不單是特區的內部事務，而且是涉及中央與地方的關係。所以我們認為特區政府應積極、主動與中央政府、人大常委會、基本法委員會溝通，就政制發展的目標及時間等進行檢討，尋求雙方共識，令特區政府在政制發展方面能按照《基本法》及一國兩制的高度自治原則下進行，使香港經濟能持續發展，社會能繁榮穩定。

按照上述的五項原則和本港的實際情況，本會議對香港的政制發展提出四項建議：

1) 擴大選舉委員會的選民基數至 1800 人

誠如上段所述，社會瞬息萬變令到社會結構也在轉變，而香港的政制發展必須實是求事，與時俱進，所以擴大選舉委員會的選民基數是一個必然的趨勢和社會共識。例如社福界應該開放讓向來沒有投票權的非牟利機構成爲選民，又或是以團體爲選民單位的界別，政府亦可考慮將選民基礎擴闊至團體內的執行委員或理事會成員，使團體內的管理層都具有投票權。而就 07 年的行政長官選舉，我們建議擴大選舉委員會的選民基數至 1,800 人，然後逐屆增加，以加強特區行政首長的認受性。

2) 08 年立法會直選議席由 60 席增至 72 席

爲配合香港社會的迅速發展及人口增加，而立法會工作日趨繁重，爲提供更多參政議政機會給予社會各階層人仕，本會建議 08 年立法會的直選議席應由現有 60 席增至 72 席，地區直選及功能組別議席各佔一半。

3) 保留立法會功能組別

我們認為立法會功能組別議員代表著香港不同階層、業界的利益，甚至施政上所需要的專業意見，政府可以在功能組別議員中尋求協調解決。所以我們認為立法會功能組別議席具有一個確保均衡參與、平衡各階層利益的功能，應繼續保留。同時，根據 04 年 4 月 26 日人大常委的「決定」中的規定，指明功能團體與分區直選產生的議員各佔半數。而隨著立法會議席的增加，本會建議較長時間保留功能組別議席，並按照實際情況而增加界別或議席。

4) 2022 或 2024 年是實行雙普選的最佳時間

如前段所言，本港市民的公民意識並不高，這可從選民登記數字和投票率中反映出來。另一方面，隨著政制發展循序漸進的推行，議會議席按屆增加，肯定會釋放更多的空間給予有志之士晉身議會，爲民請命，我們認為這亦是培養治港人才的最佳途徑。環顧現時特區行政會議成員或立法會議員，不少在 20 世紀 80 年代已經開始參政議政，並經過多屆的選舉實踐和議會鍛鍊後，才漸趨成熟，由此證明治港人才是需要長時間的培養，絕非三五載可以實現的。而現時本港參政議政人才青黃不接，加上公民教育(國情港情)仍未達到全民普選的意識及標準，綜觀上述種種因素，政制發展應循序漸進、按部就班，按照香港社會實際情況，尤其在講求民意基礎和社會認受性的選舉制度下，若政制發展操之過急，反而是揠苗助長，對香港將來的整體發展是百害而無一利。因此，特區政府應該在各方面加強公民教育提高公民意識，並且廣泛徵詢民意，在社會上尋求一個多方面都接受的政制發展方案，並且給予時間，讓新一代參政議政人才熟習基本法、熟習政府及議會運作，成爲出色的治港接班人。因此：

本會建議特區政府第 6 屆的特別行政區行政長官選舉及第 8 屆的特區立法會選舉，即 2022 及 2024 年應該是實行雙普選的最佳時間。

結語：本會認為香港社會各階層人士對政制發展十分重視，而政制發展的步伐及目標將對香港未來產生極深遠的影響，因此社會各界除需要深入了解政制發展的性質、內容及功能外，更要在一個務實、寬容及理性的環境下進行探討，最終達致多方共識。我們期望政府及社會各界都應該以循序漸進的原則，按照香港的實際情況，廣泛聽取各方意見，從而制訂出能兼顧社會各階層利益，有助香港社會經濟發展的政制發展方案。

順頌
台安！

黃大仙地區事務顧問委員會

2004年10月19日