

與政制發展專責小組會面人士/團體
對《基本法》有關原則及法律程序問題的意見

A. 原則問題

| 原則問題 | 思匯政策研究所意見 |
|---|--|
| <p>A1. 香港的政治體制發展如何能符合《基本法》中有關中央與特區關係的條文中的原則：</p> <p>(1) 香港是中國不可分離的部分(見《基本法》第一條)？</p> <p>(2) 香港特區直轄於中央人民政府(見《基本法》第十二條)？</p> <p>(3) 行政長官由中央人民政府任命，既對中央人民政府負責，又對香港特區負責(見《基本法》第四十三及四十五條)？</p> | <ul style="list-style-type: none">● 香港是中國不可分割的部分乃不爭的事實。既然如此，閣下提出這個問題似乎意味對「分裂主義」頗為關注。思匯政策研究所與政改小組會面時曾建議應利用過去十五年港人態度的調查結果作為依歸，研究是否有必要關注「分裂主義」這個問題。根據思匯政策研究所檢討上述調查資料所得的結論，香港人認同香港乃中國不可分割的部分，因此毋須憂慮任何人在香港發起分裂國家的運動。● 在司法和政治這兩個層面，香港與中央人民政府的關係都十分清晰，雙方並無爭拗。香港特別行政區乃根據《中華人民共和國憲法》和《基本法》成立，而這兩套法規明確闡述中央政府將香港劃為特別行政區乃國家政策。《中華人民共和國憲法》和《基本法》是憲制司法文件，所以應相應地詮釋。● 現有的調查資料顯示，香港人對中央人民政府和國家領導人評價甚高，但某些人士曾公開發表言論，指港人不太理解中央人民政府與香港特別行政區的關係。至於憲制發展，在要處理牽涉政治和司 |

| 原則問題 | 思匯政策研究所意見 |
|--|--|
| | <p>法考慮的事項時,香港當然需要與中央人民政府合作。思匯政策研究所難以理解為何不能在談論中央人民政府與香港特別行政區關係的同時,亦討論香港特別行政區憲制發展步向「普選」的問題。其實,建立國家民族的渠道甚多,思匯政策研究所十分樂意改日與專責小組詳談有關這方面的意見。</p> <ul style="list-style-type: none">● 《基本法》已清楚界定行政長官與中央人民政府和香港特別行政區之間的關係。至於行政長官應如何向香港特別行政區負責,由於《基本法》是憲制司法文件,因此行政長官的權力、職責和責任應根據法律詮釋。 |
| <p>A2. 就「實際情況」和「循序漸進」兩個原則,你認為:</p> <p>(1) 「實際情況」應包含什麼?</p> <p>(2) 「循序漸進」應如何理解?</p> | <ul style="list-style-type: none">● 「實際情況」應取其簡單的字面意思,即指香港今日的實際情況。由於「實際情況」是關乎可推行憲制發展的條件,因此有必要評估目前政制的運作情況。思匯政策研究所認為香港的政制現時存有嚴重的系統性問題,削弱了香港特別行政區政府的認受性,進而影響其管治能力。因此,要理解「實際情況」是需要檢討目前的憲制發展進程。● 香港的政治改革始於一九八零年代,當時大家明確知道香港主權將於一九九七年回歸中國,而有關政改的思維則始於一九八一年,政府發表白皮書,促使成立區議會和改革市議會,更於一九九一年推行民選,少數立法會議席得以由直選產生。其後,政改繼續向前推進,立法會功能組別議席和立法會的 |

| 原則問題 | 思匯政策研究所意見 |
|---|--|
| | <p>投票方式先後改革，另立法會直選議席亦增加，還推行主要官員問責制。因此，香港其實在一九八一年至一九九一年 一九九一年至一九九七年和一九九七年至二零零四年都經歷政改。《基本法》清晰訂明二零零七年可根據「實際情況」實施政改。思匯政策研究所相信香港現在應認真探討如何鞏固特區政府的認受性，從而加強管治威信，而這亦是《基本法》訂明的最終達至普選的目標。</p> <ul style="list-style-type: none">● 思匯政策研究所很關注部份中國法律專家表示「循序漸進」是指二零三零年或以後的將來。思匯政策研究所無法理解為何能如此詮釋《基本法》。假如中央人民政府認為二零零七至二零零八年並非香港特別行政區普選行政長官和立法會議員的適當時候，那中央必須落實政改時間表。據多項民意調查顯示，目前港人明確要求推行普選，因此中央實有需要研究和討論這個重要議題。 |
| <p>A3. 根據姬鵬飛主任在一九九零年三月二十八日的說明，你認為香港的政治體制發展如何才能：</p> <p>(1) 「兼顧社會各階層的利益」？</p> <p>(2) 「有利於資本主義經濟的發展」？</p> | <ul style="list-style-type: none">● 要兼顧社會各階層的利益，最佳方法是鼓勵市民積極參與社會事務，締造一個具活力的公民社會。市民應不斷得到鼓勵，行使參與公共事務的公民權利，包括參選。「最佳方法」並不是特別偏袒某些社會界別，給予他們凌駕他人的特權，而是創造公平開放的平台，確保所有公民均可參與。● 親商界跟親市場其實有所不同，而思匯政策研究所 |

| 原則問題 | 思匯政策研究所意見 |
|-------------|--|
| | <p>絕對屬意後者，皆因這樣不僅更公平，長遠來說還可使市場更具動力。要香港經濟長足發展，政府最宜採取親市場策略，透過親市場的策略支持經濟發展，例如制訂清晰的競爭政策，實施配套的法律以作後盾。此外，要壯大資本主義市場機制，重要方法之一是鼓勵加強企業管治，以及確保金融市場監管完善，並達到最高的國際標準。</p> |