



香港工業總會 Federation of Hong Kong Industries

政務司司長曾蔭權先生
政制發展專責小組
政務司司長辦公室
香港下亞里畢道中區政府合署

會司長：

香港工業總會就香港政制發展的原則和程序的意見和立場

一月九日來信敬悉。香港政制發展關係著香港未來的持續繁榮和進步，香港工業總會當然十分關注，並會積極收集會員對有關議題的意見，向閣下反映。以下為工總對香港政制發展的初步意見：

前言／概要

1. 工總支持和贊成特區政府就香港的政制發展進行檢討。基本法已經清楚列明香港的行政長官和立法會全部議員最終會由普選產生的目標（第45條與附件一：行政長官的產生辦法；第68條與附件二：立法會的產生辦法）。
2. 香港主權回歸祖國已經快七年了，工總同意現在是適當時候開始進行政制發展檢討工作。然而，工總強調，這個檢討工作一定不能草率和倉卒進行，要有足夠時間讓香港各個不同界別、階層、專業，包括工商界都有機會表達他們對政制發展的訴求。這個檢討工作必須是有誠意的、公開的、有理性的討論和具建設性的意見交流，最終達到一個各方包括中央政府都可接受的共識。
3. 工總認為特區與中央政府目前存在的「互信關係」是香港經濟持續繁榮和社會穩定的必要因素；因此，任何政制發展的過程和方式必不能破壞或損害這個寶貴的「互信關係」。

4. 不同的界別、階層人士因著不同的背景、教育程度、經濟能力、觀念、過往經驗以至信仰等不同因素而就政制發展有不同的定義、理解和訴求。專責小組有必要就一些常用的、重要的政制發展字彙作出澄清、闡釋和定義，避免各方在討論時對同一字彙各有不同詮釋。

因此工總歡迎並支持行政長官委派 閣下、律政司司長梁愛詩和政制事務局局長林瑞麟組成一個專責小組，就基本法內有關政制發展的原則和程序作深入研究，徵詢中央和香港市民的意見，為政制發展檢討工作先建立穩妥的基礎。

工總就必須考慮的重要問題、檢討程序和檢討內容有以下意見：

必須考慮的重要問題

1. 工總認為政制發展的任何方式和程序必須要確保香港整體經濟能夠持續增長、生活素質水平能夠繼續改善；香港的投資環境也必須能夠維持競爭力，包括香港賴以成功的一系列因素必須不受破壞，這些包括簡單的低稅制、自由市場機制等。
2. 特區政府在進行檢討工作時必須特別注意透明度，讓國際社會清楚知道有關進展，讓他們了解香港市民，包括工商界的訴求和關注。這樣，對保持國際投資者對香港的信心十分重要，也有助保持香港作為世界級城市的地位。
3. 工商界擔當著香港經濟持續發展的推動角色，所以在政制架構中有均衡參予的機會極為重要，因此進行政制檢討時要注意在政制架構中保留工商界代表的聲音，讓他們發揮領導香港向前發展的作用。
4. 近年香港與珠江三角洲之間的經濟融合進展令人鼓舞，兩地都受惠。其實，港珠融合不只限於經濟層面，現在已經廣泛地在社會、民生、文化等多個層面進行融合。香港本土經濟規模細小，資源

也有限，珠江三角洲這個龐大的腹地正好給香港提供了寬闊的發展和增長空間。因此，特區必須維持並加強與中央政府的「互信關係」，讓香港與珠三角的經濟融合持續並進一步加強，廣大市民都會得益；工總深信這也是香港市民的意願。

5. 中國內地是香港經濟持續發展的後盾，這是眾所周知的事實。因此，進行政制發展檢討工作時必要考慮最終的政制發展方式必須獲得中央的支持。因為國際投資者對香港的信心，很大程度上是建基於深信中央政府會無限量地支持香港，為香港提供優厚條件（Cepa、放寬內地旅客以個人身份來港旅遊、容許香港成為人民幣離岸結算中心等都是中央支持香港的例子）

檢討程序

1. 當局必須確保檢討的過程廣為人知，包括國際社會，這樣可以確定未來的檢討成果會得到高度的認受性。
2. 在檢討的過程中，各方人士，包括工商界，都應該得到均等機會去表述意見，因此，未必需要設定時間死線，讓諮詢和檢討工作有足夠時間進行，最終藉著檢討的過程而能達到各方都能接受的共識。
3. 由於政制發展對香港影響非常深遠，社會上對這個議題又有很多不同意見，工總認為檢討的過程必須處理恰當。若處理不好，便容易「好事」變「壞事」，對社會做成很大震盪，不同意見極端化便會破壞社會的凝聚力，做成分化，後果嚴重。因此，各方在參予諮詢、討論時都要表現出誠意和理性的態度。

檢討內容

1. 由於基本法已經對政制發展的最終目標（即普選）作出承諾，檢

討的內容會集中在政制應該怎樣發展（即過程）和發展的速度。

2. 在檢討發展的程序和速度時，有必要與中央政府就基本法規定的看法和理解取得共識，避免誤會和產生矛盾，否則檢討得到的結果未必得中央政府的祝福，便會引起爭拗和不明朗前景。
3. 必須就著不同的政制發展方案提出可能會引起的問題。不同階層、界別的人士會有不同關注的問題。專責小組應該就所有這些問題先找到完滿解決的方案，才可依照基本法所規定的循序漸進方式進行政制發展。
4. 本港目前政治基建的規模、發展階段、功能及其發揮的影響力等因素都應該納入檢討內容之內。任何政制發展方案都應該顧及同時其內裏需要具備的政治基建規模和功能，並要因應不同發展方案而同步強化。

工總支持香港進行政制發展檢討，認為政制發展應與香港的經濟和社會發展情況並進。然而，政制發展影響層面既廣泛又深遠，必須極小心處理。諮詢和檢討過程要避免發生不必要的破壞性爭拗。香港需要的是具建設性的討論、協商和互信互諒，以期達至獲各方都能接受和認同一個對香港有利的政制發展方案。

（已簽署）

梁君彥

香港工業總會主席

2004年2月18日