



HONG KONG POLICY RESEARCH INSTITUTE LTD  
香 港 政 策 研 究 所

## 香港政策研究所對政制發展的意見

### 前言

十九世紀末期，晚清積弱多年，朝野對政制改革的要求日趨強烈。當時，由康有為、梁啟超為首的改革派，要求進行一系列的政治改革，希望最終達致君主立憲的民主制度。回顧歷史，當時改革工作進行得非常急促，三令五申，對很多既得利益者做成衝擊，結果引起反彈，「百日維新」最終成為「瀛台泣血」，在慈禧太后的干預下，維新失敗，促成日後辛亥革命的成功。

2. 辛亥革命成功後，孫中山先生退位臨時大總統，國民議會選出袁世凱為中華民國大總統。其後，宋教仁遇弒身亡，國人懷疑事件由袁世凱政府指使，國民議會傳召當時總理趙秉鈞，擬作調查。孫中山先生不等待議會調查工作完成，便發動第二次革命，國人再次用武力解

決紛爭。

3. 二十世紀四十年代，中國抗戰逐步走向勝利，美國政府鼓勵當時中國領導人在戰勝後推行兩黨制民主政制，蔣介石以不符合中國國情為理由予以拒絕。反而向共產黨施壓，進行清剿鬥爭，引起國共內戰，使中國再次陷入戰火之中，生靈塗炭。最後，國民黨戰敗，偏安台灣。共產黨軍隊席捲中國大陸，建立中華人民共和國。
  
4. 中華民族在近百多年內，曾有數次憲政改革機遇，皆一一錯過，最後用戰爭、武力去解決矛盾，使國家元氣大傷，人民飽受戰火摧殘，實在叫人惋惜。
  
5. 2003年，胡錦濤主席在多次講話中，闡述「情為民繫、利為民謀、權為民掌」之新三民主義，指出中國需要按國情發展民本社會。胡錦濤主席最近在法國國會發表演說，指出在十八世紀時，法國啟蒙運動的思想家伏爾泰、孟德斯鳩、盧梭等人，在其劃時代的著述中，從倫理道德、科學技術和民風、民俗等方面，對中國進行了引人入勝的描述。其實，已經為中國政制發展創造有利條件。

## 政制發展的大方向

6. 就香港政制發展的大方向，香港政策研究所有下列三點看法：

(i) 本研究所全力支持香港民主制度發展。按基本法的規定，香港的實際情況，香港特別行政區應該循序漸進地發展民主政治制度，最終達致全民普選行政長官及立法議會。

(ii) 本研究所雖然原則上全力支持香港特別行政區全力加速民主政制發展，不過由於社會對問題剛開始討論，最重要的是能各方面達成共識。經深思熟慮後，在現階段，本研究所對 2007/08 年及以後之民主政制發展之速度，及各屆行政長官及立法議會之具體選舉安排，持開放態度，對各團體提出之具體方案，亦暫不表示任何具體態度。

(iii) 不過，回顧七一遊行之歷史意義，可見香港市民對民主政制的發展實在相當殷切，研究所明白香港市民的願望和訴求，全力支持特區政府向中央解釋加快香港民主政制發展步伐的重要性。

## 政制發展討論的目標

7. 香港政策研究所歡迎特區政府之專責小組能就政制發展之未來方向及步伐廣泛諮詢香港各界人士之意見。今次政制發展之討論，最重要是能全面收集香港各界人士之意見，準確向中央反映。另外，亦要顧全大局，兼顧整個大中華政治局勢之發展，從而增強中港溝通，增加雙方的共同點，最後達到一個香港各界人士以及中央皆可接受的共識。

## 政制發展討論的原則

8. 基本法第四十五及六十八條已經規定行政長官及立法會成員最終應由普選產生。在討論如何達到此最終目標時，應當注意下列原則：

- (i) 嚴格遵循基本法有關民主政制發展之原則，要顧及香港的實際情況，循序漸進，目的是要特區達致長治久安。
- (ii) 要理性地理解中央對落實「一國兩制、港人治港、高度自治」之基本方針政策，尋求就“循序漸進”、“最終”及“普選”之定義與中央達成大家都可以接受的理解，並全力爭取儘快在香港發展民主政制。

- (iii) 如何在香港推動民主政制發展，是全港市民關心的重要事項，需要全港市民共同努力，坦誠討論，力求共識。在「一國兩制」的框架下，我們亦要儘力兼顧海峽兩岸及國內（特別是北京及鄰近各省市）政經形勢之發展，用「一家人」柔順的態度與中央討論，力求達成各方面皆可接受的進程和方案。
- (iv) 是次討論應當充份利用未來三年（2004-2006）的時間，用兩年時間在香港作全面諮詢，使大眾對各界提出的方案都可以有透徹的討論。
- (v) 我們應該藉未來兩、三年的討論，喚起廣大市民用客觀、冷靜的態度仔細思考，民主政制成功發展所需要的配套安排及先決因素。香港市民在追求民主政制發展時，亦應清楚明白民主選舉與經濟發展之互動形態，及大家所追求的最終目標為何？
- (vi) 在考慮如何進一步發展香港民主政制時，應該參照世界各地成功與失敗的民主政制案例，使港人了解民主政制不單是一人一票之選舉。我們亦應參考 97 年前港英政府成功平衡社會多方面利益的管治經驗，一方面要確保社會各界、各階層的均衡參予，另一方面亦要平衡各界的利益。

- (vii) 發展民主政制同時，政府要改善日常管治，經濟，民生等問題，儘量滿足市民在精神及物質上的需要。

### 對政府的建議

9. 在未來三年，專責小組任重道遠，我們向小組提出下列具體行動的建議：

- (i) 專責小組應力爭主動，澄清中央對香港民主訴求可能的誤解，爭取中央理解香港民眾加速民主步伐的訴求。
- (ii) 董先生應盡力促進各界與泛民主派的對話及和解，通過改善施政，改善社會過去數年的不和諧狀態和氣氛，以利達成政制發展的共識。
- (iii) 政府在今年 9 月前，就政制發展的討論，提出階段性、框架性的時間表，使市民對諮詢工作的進程有清晰的掌握。
- (iv) 政府在 07 年前，立足於香港內部共識的基礎上及與中央達成理解的情況下，提出有具體內容、及權威效力的民主政制發展時間表，說明達至普選行政長官及立法會的進程。

## 政府的公關策略

10. 特區政府應考慮成立一個專門負責公關策略之小組，用開明兼聽的態度，理順與中央及相關人士、國際社會、及香港市民三方面的關係。

- (i) 儘力向中央解釋港人並沒有追求港獨的情緒或訴求。大多數的香港人是愛國的，另一方面，香港人亦明白從地緣政治角度來看，追求獨立是不切實際的。
- (ii) 通過與各國駐港領事館及商會的適當接觸，闡明特區政府願意聽取及了解國際社會對香港作為一個國際大都會政制發展的關注。不過，亦儘量解釋外國政府公開參予是次討論的敏感性，希望他們能夠儘量避免作高姿態的表態，以減少中央不必要的顧慮。
- (iii) 要給予傳媒公關策略充份重視，從開始就要制定策略，由專責小組處理。
- (iv) 要管理多方面（包括香港民眾及中央）對政制討論各階段結果的期待，避免引起市民擁有脫離現實或不可行的預期，從而隱藏及激發起社會不安的情緒。

- (v) 要動員民間、社會力量表達各方面的意見，以影響及塑造社會主流意見。
- (vi) 對傳媒（包括經營者，高層行政人員，編輯以至記者）都要作有效的溝通。
- (vii) 專責小組亦應考慮在適當時刻設立廣泛的、全港性的諮詢機制，以確保可廣納民意，增加市民對日後所達成共識之認同感。